



**Gemeente
De Ronde Venen**

Rekenkamercommissie

Vervolgonderzoek Subsidiering De Baat

Februari 2014



**Gemeente
De Ronde Venen**

Rekenkamercommissie

Bestuurlijke rapportage

1. Inleiding

In deze rapportage wordt bekeken wat de doorwerking is geweest van de aanbevelingen die de rekenkamercommissie begin 2012 deed op basis van haar onderzoek naar de subsidiering van de toenmalige Stichting de Baat (inmiddels Stichting Tympaan-de Baat).

Doel van het onderzoek is inzicht te verschaffen in:

- De uitvoering van de aanbevelingen van het rekenkamercommissierapport “Onderzoek naar de subsidiering van Stichting de Baat 2010”.
- De beweegredenen van het college om aanbevelingen al dan niet uit te voeren.
- De wijze van toezicht van de raad op de uitvoering van de aanbevelingen.

Het ging daarbij om de volgende aanbevelingen:

- Stel een duidelijk beleid- en opdrachtformuleringsproces vast en voer dat daadwerkelijk uit;
- Betrek de raad bij de herformulering van nieuwe uitgangspunten voor het subsidiebeleid en leg duidelijke kaders ter besluitvorming aan de raad voor;
- Formuleer gemeentelijke welzijnsdoelen die expliciet, specifiek en meetbaar zijn;
- Koppel de gemeentelijke welzijnsdoelen aan de opdrachtformulering die aan Stichting De Baat wordt voorgelegd en toets de offerte van Stichting de Baat daarop;
- Maak met de instelling(en) duidelijke afspraken over kostprijzen en overhead;
- Maak met de instelling(en) duidelijke afspraken over de verantwoording, zodat offerte en verantwoording vergelijkbaar zijn.

Dit vervolgonderzoek is uitgevoerd door Regioplan. Op basis van deze rapportage trekt de rekenkamer conclusies en doet aanbevelingen.

2. Conclusies

Het college heeft de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie op 12 maart 2012 overgenomen. Met betrekking tot de uitvoering van de aanbevelingen van de rekenkamercommissie door het college kan geconcludeerd worden dat de aanbevelingen vervolgens door de gemeentelijke organisatie opgepakt zijn. Niet alle aanbevelingen zijn volledig of nog niet volledig door het college uitgevoerd.

Incidenteel is over de uitvoering terugkoppeling gegeven aan de raad:

- Er is beredeneerd aangegeven waarom een kostprijsbepaling niet in de subsidieverordening opgenomen is. Daarbij is overigens niet nader ingegaan op te maken kostprijsafspraken met de door fusie ontstane grotere welzijnsinstelling.
- Over het (nog) niet uitvoeren van enkele andere aanbevelingen (bijvoorbeeld het opstellen van beleidsdoelen die expliciet, specifiek en meetbaar zijn en het invoeren van een gestructureerd beleids- en opdrachtformuleringsproces) en de achtergronden daarvan is de raad niet geïnformeerd.

Uit dit onderzoek blijkt dat met betrekking tot deze aanbevelingen geldt dat er processen in gang zijn gezet, maar dat de daadwerkelijke aanbevelingen nog niet of nog niet geheel zijn uitgevoerd. Hoe ver deze processen zijn gevorderd is op dit moment moeilijk te beoordelen.

De raad heeft herhaaldelijk gevraagd naar de voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen. Het college heeft de raad op 23 april 2013 per memo geïnformeerd dat alle aanbevelingen uit het rekenkamerrapport zijn uitgevoerd. Deze mededeling heeft, gezien bovenstaande bevindingen, bij de gemeenteraad andere verwachtingen gewekt dan dat er uitsluitend processen in gang zijn gezet.

3. Aanbevelingen

Aanbevelingen voor de raad met betrekking tot het subsidieproces:

- Vraag het college het beloofde document ten aanzien van de methodiek Resultaatsturing (met daarin de motie Subsidiebeleid verwerkt) te voorzien van een koppeling aan de aanbevelingen van de rekenkamercommissie uit 2012 en de realisatie daarvan.
- Beoordeel in welke mate de gepresenteerde beleids- en procesveranderingen in lijn zijn met de aanbevelingen van de rekenkamercommissie uit 2012 en stel waar nodig nieuwe kaders.
- Voer als raad de discussie over toekomstig subsidiebeleid. Betrek daarin de uitwerking van de motie Subsidiebeleid, de methodiek Resultaatsturing en recent gepubliceerde handreikingen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

- Aanbevelingen voor de raad met betrekking tot rekenkamerrapporten in het algemeen: Bespreek rekenkamerrapporten plenair in de gemeenteraad. Zo neemt de gehele raad kennis van de materie. Daarnaast krijgen het overnemen van aanbevelingen en eventuele andere toezeggingen van het college een formele status en is daar door de gemeenteraad gemakkelijker op terug te grijpen.
- Zorg voor een mechanisme waarmee wordt gewaarborgd dat toezeggingen die van de door de griffie bijgehouden toezeggingenlijst worden afgehaald ook daadwerkelijk zijn opgevolgd.

Aanvullende aanbevelingen

Het rapport van Regioplan is gericht op het proces en komt tot belangwekkende procesmatige aanbevelingen die met name aan de raad zijn gericht. In het onderzoek van Regioplan, zoals verwoord is in de rapportage, zijn ook andere zaken naar voren gekomen die meer met de inhoud van het subsidieproces te maken hebben. De rekenkamercommissie wil u deze aanbevelingen niet onthouden. Het betreft de onderstaande constatering en daaraan gekoppelde aanbevelingen:

- De rekenkamercommissie constateert dat er verwarring is ontstaan welke aanbevelingen leidend zijn in haar eerdere onderzoeksrapportage. De rekenkamercommissie zelf is uitgegaan van de aanbevelingen die indertijd in de raadscommissie zijn gepresenteerd, te weten de aanbevelingen zoals ze in de samenvatting van het rapport zijn opgenomen en hiervoor zijn aangehaald. De overige aanbevelingen zijn door de rekenkamercommissie beschouwd als suggesties. De rekenkamercommissie zal bij toekomstige rapporten hiermee rekening houden, zodat misverstanden worden voorkomen.
- Aansluitend op het voorgaande: Regioplan beveelt aan rapporten van de rekenkamercommissie in de voltallige raad te bespreken. Op dat moment is ook een raadsbesluit bij de rapportage gevoegd, hetgeen misverstanden welke aanbevelingen door de raad worden overgenomen eveneens verhelpt.
- Regioplan constateert dat met betrekking tot de aanbevelingen van de rekenkamercommissie processen in gang zijn gezet en dat het op dit moment moeilijk te beoordelen is hoever die processen zijn gevorderd. De rekenkamercommissie beveelt aan om voorafgaande aan de discussie over het toekomstig subsidiebeleid de raad daarover goed te informeren, daarbij kan ook betrokken worden wat nu de stand van zaken is over daadwerkelijke opdrachtsturing vanuit de gemeente is aan instellingen met subsidies bijvoorbeeld boven de 100.000,- euro.
- In de rapportage van Regioplan komt naar voren dat in de gemeente De Ronde Venen gekozen is voor een integrale benadering van de samenwerkingsrelatie met Stichting Tympaan-de Baat. Gebleken is dat bij het ambtelijk apparaat het idee bestaat dat formele subsidiegesprekken de samenwerkingsrelatie onder druk zetten. De Rekenkamercommissie gaat ervan uit dat professionele organisaties, zoals de gemeente en Stichting Tympaan-de Baat, onderscheid kunnen maken tussen samenwerking in de uitvoering op diverse terreinen van het sociale domein en formele subsidiegesprekken met de directeur van de stichting. Een dergelijke scheiding kan bijdragen in transparantie van het subsidieproces.

Samenstelling Rekenkamercommissie:

M. v.d. Graft

J. Kneppers

J. Rouwenhorst

R. Sporrel

M. Verwer (vice-voorzitter)

M. Wittebol (voorzitter)

Bijlagen:

Rapport Regioplan	pagina	6
Verzoek ambtelijk en bestuurlijk wederhoor	pagina	29
Reactie op conceptrapportage	pagina	32

**VERVOLGONDERZOEK
SUBSIDIËRING DE BAAT**

-eindrapport-

mr. drs. A. Schreijenberg
drs. F. Kriek

Regioplan
Nieuwezijds Voorburgwal 35
1012 RD Amsterdam
Tel.: +31 (0)20 – 531 53 15
Fax : +31 (0)20 – 626 51 99

Amsterdam, februari 2014

Publicatienr. 2436

© 2014 Regioplan, in opdracht van de Rekenkamercommissie gemeente De Ronde Venen

Het gebruik van cijfers en/of teksten als toelichting of ondersteuning in artikelen, scripties en boeken is toegestaan mits de bron duidelijk wordt vermeld.

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand en/of openbaar gemaakt in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of op enige andere manier zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Regioplan

1.1 Achtergrond

In 2011 werd door de rekenkamercommissie De Ronde Venen (hierna: RKC) een onderzoek uitgevoerd naar de subsidierelatie tussen de gemeente De Ronde Venen en de Stichting De Baat. Het onderzoek kwam tegemoet aan een verzoek van de gemeenteraad daartoe. Het door de RKC uitgevoerde onderzoek heeft betrekking op de wijze waarop de subsidierelatie in 2010 is vormgegeven. In maart 2012 is het rekenkamerrapport in de raadscommissie Inwonerszaken/Samenleving besproken. De raadscommissie heeft de wethouder gevraagd alle aanbevelingen van de RKC over te nemen. De wethouder heeft dit toegezegd.

De subsidierelatie is sinds het verschijnen van het rekenkamerrapport onderwerp van politieke discussie gebleven. Mede om die reden is het nuttig om na te gaan of aan de aanbevelingen uit het rekenkamerrapport uitvoering is gegeven. In een door Regioplan uitgevoerd vervolgonderzoek wordt nagegaan of en in hoeverre aanbevelingen zijn opgevolgd, hoe de gemeenteraad de uitvoering van aanbevelingen heeft bewaakt en in welke mate het rekenkamerrapport bruikbaar is geweest voor betrokken partijen.

1.2 Doel van het onderzoek

Het doel van het onderzoek is inzicht te verschaffen in:

- de uitvoering van de aanbevelingen van de RKC;
- de beweegredenen van het college om de aanbevelingen al dan niet uit te voeren;
- de wijze van toezicht van de raad op de uitvoering van de aanbevelingen.

Het onderzoek is daarmee in de eerste plaats gericht op het reconstrueren van het proces dat na het verschijnen van het rekenkamerrapport in gang is gezet en de rol van betrokkenen daarin. Het onderzoek levert slechts in beperkte mate een inhoudelijke beoordeling van de uitkomsten van dit proces.

1.3 Onderzoeksvragen

De centrale vraagstelling van het onderzoek luidt:

1. Heeft het college uitvoering gegeven aan de aanbevelingen uit het onderzoek naar de subsidiering van Stichting De Baat en de opdracht van de raadscommissie van 12 maart 2012?
2. Heeft de raad uitvoering kunnen geven aan de aanbevelingen over kaderstelling en controle?
3. Heeft de raad de voortgang van de uitvoering van de collegetoezegging bewaakt?
4. Hoe beoordelen raad en college de bruikbaarheid van het rekenkamerrapport en de aanbevelingen daaruit?

De bovenstaande centrale vraagstelling zal worden onderzocht aan de hand van de volgende deelvragen:

1. Wat is de stand van zaken van de uitvoering aan de aanbevelingen in het rapport?
 - a. Welke wijzigingen zijn doorgevoerd in het beleid, de organisatie en de uitvoeringspraktijk?

- b. Welke veranderingen hebben plaatsgevonden in de uitvoering van het beleid in vergelijking met de beschrijving van de beleidsuitvoering in het evaluatierapport?
 - c. Op welke wijze is de raad door het college geïnformeerd over de voortgang van de uitvoering van het raadsbesluit?
 - d. Welke aanbevelingen zijn nog niet door het college en/of de ambtelijke organisatie uitgevoerd?
 - e. Wat zijn de redenen voor het vermelde onder d.?
 - f. Is de raad geïnformeerd over het vermelde onder d. en e.?
2. Hoe heeft de raad de voortgang en de uitvoering van de collegetoezegging bewaakt?
 - a. Op welke wijze heeft de raad de voortgang van de collegetoezegging bewaakt?
 - b. Op welke wijze heeft de raad de uitvoering van de collegetoezegging bewaakt?
3. In welke mate was het rapport voor de raad en het college bruikbaar?
 - a. Zijn de beleidsaanbevelingen concreet genoeg?
 - b. Sluiten de aanbevelingen aan bij de beleidsdoelen van het gemeentebestuur?
 - c. Heeft het onderzoeksrapport tot meer inzicht op het thema geleid bij de raad?

1.4 Normenkader

In het normenkader worden de aanbevelingen uit het rekenkamerrapport uit 2012 thematisch opgenomen. Er wordt ingegaan op:

- Welzijnsbeleid
- Subsidiebeleid
- Subsidieproces
- Afspraken en verantwoording

Aanvullend wordt in dit vervolgonderzoek aandacht besteed aan twee thema's met betrekking tot de doorwerking van het rekenkamerrapport en de aanbevelingen daaruit. Er zijn aanvullende normen opgesteld ten aanzien van:

- De rol van de gemeenteraad
- De bruikbaarheid van het rekenkamerrapport

Normenkader

Welijnsbeleid

- Er zijn gemeentelijke welzijnsdoelen geformuleerd die expliciet, specifiek en meetbaar zijn.
- De gemeentelijke welzijnsdoelen zijn expliciet gekoppeld aan de afspraken die met de welzijnsinstelling worden gemaakt.
- Er is een gestructureerd beleids- en opdrachtformuleringsproces ingevoerd. Gedacht kan worden aan de BCF-methode, die voor een belangrijk deel aansluit bij de rol die de gemeente voor zichzelf heeft geformuleerd in de welzijnsvisie van 2006 en het memo van de afdeling maatschappelijke ontwikkeling en sociale zaken.

Subsidiebeleid

- De gemeenteraad wordt tijdig betrokken bij de herformulering van nieuwe beleidsuitgangspunten voor het subsidiebeleid en er worden duidelijke kaders ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

- Er is aan de hand van de bevindingen in hoofdstuk 4 van het rekenkamerrapport afgewogen in hoeverre de afwijkingen op de VNG modelverordening terecht zijn.

Subsidieproces

- Er is orde gebracht in de procesgang van subsidieaanvragen en afrekenen. Er wordt vooraf een opdracht meegegeven aan Stichting De Baat, gebaseerd op door de raad vastgestelde beleidsdoelen. Het productenboek behoort bij de door Stichting De Baat op te stellen documenten. Gesprekken tussen De Baat en ambtenaren worden vastgelegd en verslagen worden gearhiveerd.
- Er is een procesbeschrijving van de geformuleerde uitgangspunten voor het subsidieproces. Dit kan voorkomen dat bij ziekte of vertrek van medewerkers onvoldoende de vereiste stappen in het subsidieproces worden gezet.

Afspraken en verantwoording

- Nu het voornemen bestaat de instelling te laten fuseren met andere welzijnsinstellingen en een nog grotere instelling ontstaat, is het van belang als gemeente De Ronde Venen duidelijke afspraken met de instelling te maken over definities voor kostprijsomschrijvingen en de kostprijs vast te stellen.
- Er is op basis van kostprijsafspraken een analyse gemaakt van de bedrijfsvoering van De Baat en afspraken over de hoogte van de overhead.
- Er zijn duidelijke afspraken dat er egalisereserves worden gevormd, waarvoor die zijn bedoeld en tegen die achtergrond wordt afgewogen of hogere dan algemene prijscompensaties nog terecht zijn, omdat het doel van een egalisereserve is dergelijke verschillen in positieve en negatieve zin op te vangen.
- Er zijn duidelijke afspraken over de verantwoording, opdat voornemens en uitvoering zowel inhoudelijk als financieel met elkaar te vergelijken zijn.

De rol van de gemeenteraad

- De raad heeft de voortgang van de collegetoezegging bewaakt.
- De raad heeft de uitvoering van de collegetoezegging bewaakt.

De bruikbaarheid van het rekenkamerrapport

- De beleidsaanbevelingen zijn concreet genoeg.
- De aanbevelingen sluiten aan bij de beleidsdoelen van het gemeentebestuur.
- Het onderzoeksrapport heeft tot meer inzicht op het thema geleid bij de raad.

1.5 Onderzoeksaanpak

De onderzoeksaanpak bestaat uit drie fasen (voorbereiding, verificatieonderzoek en rapportage). Het uitgangspunt voor het onderzoek is een normenkader op grond van de aanbevelingen uit het eerdere onderzoek, aangevuld met normen over kaderstelling door de raad en de doorwerking van het rekenkamerrapport (dit normenkader is opgenomen in hoofdstuk 2).

1.5.1 Fase 1 voorbereiding

Startgesprek gemeentesecretaris

Er vond op 18 oktober 2013 een startgesprek met de gemeentesecretaris en de betrokken ambtenaren plaats. Dat gesprek heeft ten doel het onderzoek te introduceren.

Verzamelen beschikbare informatie

De eerste stap van het onderzoek staat in het teken van het verzamelen van informatie. Relevante documentatie is aangeleverd door de gemeentelijke organisatie, op aanvraag van de RKC. Aan de hand van de informatie is een chronologisch overzicht op hoofdlijnen opgesteld (zie bijlage 1).

Vaststellen definitief normenkader

In overleg met de RKC wordt op grond van de verzamelde informatie het normenkader aangescherpt.

1.5.2 Fase 2 verificatieonderzoek

Beleidsanalyse

Het chronologisch overzicht vormt het startpunt van een beleidsanalyse. In deze fase werden in meer detail de geformuleerde normen langsgelopen.

De beleidsanalyse toetst of de aanbevelingen zijn uitgevoerd en geeft tegelijkertijd een inhoudelijke invulling van het verloop van het besluitvormingsproces rondom subsidie- en welzijnsbeleid.

Interviews

Er werden zes interviews gehouden met de volgende personen:

- De raadsgriffier
- Ambtenaren subsidie- en welzijnsbeleid (3)
- De wethouder
- De directeur van stichting Tympaan-De Baat

Raadssessie

Op 9 januari 2014 stond een raadssessie gepland waarin de voorlopige onderzoeksbevindingen aan een afvaardiging van de gemeenteraad zouden worden gepresenteerd. De raadssessie had tot doel na te gaan of onderzoeksresultaten door raadsleden werden herkend en om aanvullingen door raadsleden mogelijk te maken. Daarnaast zou worden verkend welke lessen uit de onderzoeksbevindingen voor de toekomst te trekken zijn. De raadssessie is uitsluitend bezocht door de raadsleden die zitting hebben in de rekenkamercommissie. Zij vertegenwoordigden hun eigen fractie, maar zijn vanuit hun functie als rekenkamercommissielid al bekend met de onderzoeksresultaten. Daarom heeft de raadssessie geen nieuwe inzichten opgeleverd en zijn belangrijke onderzoeksvragen van dit onderzoek met betrekking tot de rol van de raad grotendeels beantwoord op grond van uitsluitend documentstudie.

1.5.3 Fase 3 rapportage

Rapportage en wederhoor

Aan het einde van de onderzoeksperiode werd een concepteindrapport opgeleverd voor ambtelijk wederhoor. Daarop wordt het commentaar verzameld en volgt een reactie op het ambtelijk wederhoor. Het eindrapport wordt na ambtelijk en bestuurlijk wederhoor vastgesteld.

1.6 Leeswijzer

Dit rapport heeft vier hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt aan de hand van het in hoofdstuk 1 gepresenteerde normenkader thematisch ingegaan op de stand van zaken rond de aanbevelingen die de RKC in 2012 deed, de rol van de gemeenteraad en de ervaren bruikbaarheid van het rekenkamerrapport. In hoofdstuk 3 wordt verslag gedaan van een inhoudsoverstijgende analyse van bevindingen. In hoofdstuk 4 zijn de conclusies van het rapport neergelegd en wordt afgesloten met enkele aanbevelingen.

Aan de hand van het in hoofdstuk 1 gepresenteerde normenkader wordt in dit hoofdstuk thematisch ingegaan op de stand van zaken rond de aanbevelingen die de RKC in 2012 deed ten aanzien van de subsidierelatie tussen de gemeente De Ronde Venen en Stichting De Baat. Daarbij wordt aangegeven welke bevindingen het huidige vervolgonderzoek op de afzonderlijke thema's oplevert. Aanvullend wordt aandacht besteed aan de rol van de gemeenteraad en de bruikbaarheid van het rekenkamerrapport.

Voor een chronologisch feitenoverzicht sinds de publicatie van het rekenkamerrapport wordt verwezen naar bijlage 1.

2.1 Welzijnsbeleid

In augustus 2011, voor het verschijnen van het rekenkamerrapport, geeft het college aan in het kader van de strategische beleidsplanning van de afdeling Samenleving en Sociale Zaken te komen tot het formuleren van verwachte prestaties en het meer 'SMART' formuleren van maatschappelijke effecten van het welzijnsbeleid.

In februari 2012 verwijst het college naar de strategische beleidsplanning in reactie op het rekenkamerrapport. Daarbij wordt aangegeven dat in het kader van subsidieverstrekking de gewenste effecten van gemeentelijk beleid geconcretiseerd zullen worden en er een heldere relatie gelegd zal worden tussen gewenste effecten en de daardoor beoogde resultaten van de subsidieverstrekking.

In de commissievergadering Inwonerszaken en Samenleving van 12 maart 2012 worden de aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek door de wethouder integraal overgenomen. Voor de vastlegging van de resultaten daarvan wordt verwezen naar het overzicht van toezeggingen.¹

De doelen die de gemeente zich heeft gesteld ten aanzien van welzijnsactiviteiten zijn neergelegd in de Welzijnsvisie 2007-2010, die reeds onderwerp was van het rekenkameronderzoek in 2011. De RKC concludeerde toen dat deze doelen niet expliciet, specifiek en meetbaar zijn geformuleerd. De doelen zijn in de tussentijd niet geherformuleerd, maar wel aangevuld met nieuw beleid.

Welijnsdoelstellingen welzijnsvisie 2007-2010

1. Mensen moeten ervoor kunnen kiezen in hun kern te blijven wonen, ook als ze ziek zijn, zorg nodig hebben en oud worden
2. De zelfredzaamheid wordt bevorderd
3. Er wordt een stevig sociaal fundament geboden
4. De betrokkenheid bij de eigen leefomgeving wordt gestimuleerd
5. Er worden ontspannende activiteiten en nuttige vrijetijdsbesteding geboden.

Aanvullend op de welzijnsdoelen uit de Welzijnsvisie 2007-2010 gelden de doelen uit verschillende Wmo beleidsplannen als welzijnsdoelen van de gemeente. Sinds 2013 zijn de prestatievelden van de

¹ De griffie van de gemeente De Ronde Venen houdt een toezeggingenlijst bij. Daarin zijn de gedane toezeggingen van het college opgenomen. Toezeggingen verdwijnen van de lijst als het college aangeeft middels een memo of anderszins aan deze toezegging te hebben voldaan. De afdoening wordt door de griffie niet inhoudelijk beoordeeld.

Wmo in licht aangepaste vorm als Wmo doelstellingen opgenomen bij de activiteiten van de Stichting Tympaan-De Baat. De prestatievelden van de Wmo zijn algemeen geformuleerd. Ook hier kan niet worden gesproken van doelen die expliciet, specifiek en meetbaar zijn.

Wmo doelstellingen gemeente De Ronde Venen

1. De sociale samenhang in- en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten is versterkt
2. Jongeren groeien gezond en veilig op
3. De participatie van inwoners is toegenomen
4. De zelfredzaamheid van kwetsbare inwoners is toegenomen
5. Het vrijwilligerswerk is versterkt en wordt adequaat ondersteund

Op sommige onderdelen in het Wmo beleidsplan 2013-2015 zijn wel SMART-doelstellingen geformuleerd. Dat geldt ten aanzien van huiselijk geweld en kindermishandeling en verslavingszorg. Een voorbeeld van een dergelijke doelstelling is: *Het percentage van de volwassenen dat slachtoffer is geweest van huiselijk geweld is lager dan in 2012 (0,5 %)*. Dit doel dient volgens het plan in 2015 gerealiseerd te zijn.

Doelstellingen van de gemeente op de relevante beleidsthema's zijn naast in het Wmo beleidsplan, neergelegd in de kadernota Sport en de nota Kunst en cultuur. Het geactualiseerde Wmo beleidsplan is in november 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. In februari 2014 wordt naar verwachting de geactualiseerde nota Kunst en cultuur voor besluitvorming aan de raad voorgelegd. In dit nieuwe beleid is getracht doelen zoveel mogelijk meetbaar te formuleren. De gemeente geeft aan dat dit gezien de aard van het beleidsterrein niet altijd mogelijk is. Dit is ook de ervaring van de Stichting Tympaan-De Baat.

De doelen/ambities (uit de Welzijnsvisie en het Wmo-beleid) worden door de Stichting Tympaan-De Baat in overleg met de gemeente gekoppeld aan de door de stichting uit te voeren activiteiten. Daarmee wordt (nog) niet gewerkt volgens een gestructureerd beleids- en opdrachtformuleringsproces zoals door de RKC aanbevolen (ter illustratie wordt de BCF-methode genoemd).

Er is in het laatste kwartaal van 2013 een experiment gestart met resultaatsturing. Er is ambtelijk een methodiek van resultaatsturing in voorbereiding, die volgens geïnterviewde ambtenaren lijkt op de genoemde BCF-methode. De methodiek Resultaatsturing wordt naar verwachting nog aan de gemeenteraad voorgelegd. De in november 2013 door de raad aangenomen motie 'Subsidiebeleid' wordt daarin verwerkt.

Motie subsidiebeleid

In de Begrotingsraad van donderdag 7 november 2013 heeft de gemeenteraad met de motie 'Subsidiebeleid (gewijzigd II)' het college opgedragen om: *'een plan van aanpak te ontwikkelen, waarmee bereikt wordt dat het subsidieprogramma in de komende collegeperiode wordt gekoppeld aan de door de gemeenteraad vastgestelde doelstellingen, waarbij alle organisatorische en juridische voorwaarden, waaraan een wijziging van het subsidieprogramma zal moet voldoen worden benoemd. Dit plan op te leveren uiterlijk 1 maart 2014'*.

De interpretatie van het college is dat de gemeenteraad in ieder geval de volgende onderwerpen in het plan van aanpak terug wil zien:

1. Een overzicht van beleidsdoelstellingen, ontleend uit de kaderdocumenten, met hieraan gekoppeld de subsidiebedragen (op hoofdlijnen).
2. De wijze waarop de raad prioriteiten kan stellen met betrekking tot de beleidsdoelstellingen en de hoogte van de hieraan gekoppelde subsidie.
3. De invloed van de raad op hoofdlijnen binnen het duale stelsel op het gebied van subsidies.
4. De eventuele organisatorische en juridische gevolgen die voortkomen uit de voorgestelde wijzigingen.

2.2 Subsidiebeleid

De gemeente De Ronde Venen heeft geen algemeen subsidiebeleid. Waar het gaat om het herformuleren van de beleidsuitgangspunten voor het subsidiebeleid en de kaders voor de subsidiering wordt verwezen naar de beleidsdocumenten op de specifieke relevante beleidsthema's (zie paragraaf 2.1).

Regels rondom het subsidieproces zijn neergelegd in de Algemene wet bestuursrecht (titel 4.2) en lokaal in de Algemene subsidieverordening (ASV) De Ronde Venen 2013. De laatste subsidieverordening is in februari 2013 door de gemeenteraad vastgesteld.

Het subsidieprogramma 2013 (als een onderdeel van de programmabegroting opgenomen) wordt door de gemeente aangeduid als de inhoudelijke, juridische en financiële uitvoering van het beleid. In het subsidieprogramma wordt per subsidierelatie ingegaan op de doelstelling van de gemeente, de doelstelling van de subsidieaanvrager, eventuele overwegingen bij de aanvraag en een advies over de te verstrekken subsidie. Aan de hand van de programmabegroting stelt de raad de middelen beschikbaar om het programma te kunnen uitvoeren. In tegenstelling tot veel gemeenten heeft de gemeente De Ronde Venen geen specifieke beleidsregels opgesteld voor subsidies op bepaalde deelterreinen.

Bij de aanpassing van de ASV heeft het college aandacht besteed aan de aanbeveling van de RKC met betrekking tot de VNG verordening, maar is daar op punten beredeneerd van afgeweken. De gemeenteraad is hierover geïnformeerd middels een memo van 22 mei 2012.

De redenen om artikel 19 uit de VNG modelverordening niet op te nemen zijn:

- Het opnemen van het artikel leidt tot lastenverzwaring bij subsidievragers.
- Voor andere subsidieaanvragers dan Tympaan-De Baat ontstaat een onwerkbare situatie als verschillende gemeenten specifieke eisen stellen aan de bedrijfsvoering.
- De ASV heeft een brede werking (tien beleidsterreinen). Een wijziging van dit artikel zou regionale afstemming vereisen op veel van deze terreinen.
- De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) geeft desgevraagd aan geen voorbeelden te kennen van gemeenten die artikel 19 (succesvol) toepassen.

2.3 Subsidieproces

Er ligt geen gemeentelijke opdracht aan de welzijnsinstelling, anders dan de doelstellingen zoals die door de raad zijn vastgesteld. De gemeente gaat akkoord met de voorstellen van welzijnsactiviteiten en die activiteiten worden in de subsidieaanvraag gekoppeld aan de doelen die de gemeente zich heeft gesteld. In het eerder genoemde experiment met Tympaan - De Baat is volgens de ambtelijke organisatie een eerste stap gezet om de gemeentelijke beleidsdoelen gezamenlijk te koppelen aan resultaten van concrete activiteiten. Daarbij is aandacht voor het meten van resultaten. Er is in dat verband volgens de gemeente ook sprake van een opdracht aan de stichting, gebaseerd op beleidsdoelen.

Gesprekken tussen ambtenaren en de welzijnsinstelling zijn ten tijde van het fusietraject van de welzijnsinstellingen vastgelegd en gearchiveerd. Buiten deze gesprekken om zijn ook gesprekken gevoerd waar geen verslag van is. Het is volgens de ambtenaren een algemeen leerpunt voor de organisatie om dergelijke gesprekken beter vast te leggen. Verder geldt dat ambtenaren en de welzijnsstichting elkaar als samenwerkingspartners in vele overlegsituaties tegenkomen. Daarmee is

de status van een gesprek niet altijd duidelijk. Soms wordt er in een opdrachtgever-opdrachtnemer relatie gesproken, soms in een meer gelijkwaardige samenwerkingsrelatie. De gemeente onderkent dat het goed zou zijn als er formele subsidiegesprekken gevoerd zouden worden, maar geeft aan dat er in de gemeente De Ronde Venen voor een integrale benadering van de samenwerkingsrelatie is gekozen. Formele subsidiegesprekken zouden de samenwerkingsrelatie volgens geïnterviewden onder druk zetten.

Er is een procesbeschrijving met de geformuleerde uitgangspunten van het subsidieproces. In de procesbeschrijving (opgesteld op basis van de ASV) is onder andere een planning opgenomen.

2.4 Afspraken en verantwoording

De RKC beveelt in 2012 aan duidelijke afspraken te maken over definities voor kostprijsomschrijvingen en de kostprijs vast te stellen. Dit wordt met name van belang geacht, omdat de welzijnsinstelling door een fusie groter wordt en omdat transparantie, gezien de voortdurende onvrede bij de raad, van groot belang is. Uit het onderzoek is gebleken dat afspraken over definities voor kostprijsomschrijvingen niet zijn gemaakt en/of dat op basis daarvan kostprijzen zijn vastgesteld. Het college heeft de raad daar beargumenteerd over geïnformeerd.

In de ASV 2013 zijn in tegenstelling tot de door de RKC in 2012 onderzochte ASV 2011 nadere regels opgenomen met betrekking tot het eigen vermogen en reserves van subsidieontvangers. Op grond van die regels kan de gemeente met ingang van 2014 bepalen welke grens wordt geaccepteerd bij de vermogensvorming.

In de ASV 2013 zijn bepalingen opgenomen (artikel 19 en 20) over de verantwoording van subsidies. Subsidieontvangers (bij subsidies van 5.000 euro of meer) moeten een verzoek tot vaststelling indienen. De in de ASV opgesomde gegevens moeten daarbij worden overlegd. De gemeente toetst of deze gegevens voldoen. Betrokken ambtenaren geven aan dat het regelmatig voor komt dat naar aanleiding van de uitkomsten van een dergelijke toets de subsidie lager wordt vastgesteld dan het oorspronkelijk verleende bedrag of teruggevorderd.

2.5 De rol van de gemeenteraad

In de commissievergadering Inwonerszaken en Samenleving van 12 maart 2012 geeft de wethouder aan dat in de daaropvolgende vergadering een memo volgt met betrekking tot het formuleren van nieuwe beleidsdoelen.

Een dergelijke memo is uit het dossieronderzoek niet naar voren gekomen.

Op 5 november 2012 wordt in de commissievergadering Inwonerszaken en Samenleving gevraagd naar de stand van zaken. De wethouder geeft aan de vraag naar de planning van de formulering van beleidsdoelen van de welzijnsinstellingen mee te nemen naar de collegevergadering van 6 november 2011.

In de commissievergadering Inwonerszaken en Samenleving van 14 februari 2013 wordt door de wethouder aangegeven dat in tussentijdse gesprekken met subsidieontvangers zal worden gesproken over afspraken over resultaten en de mate waarin deze behaald zijn. Er wordt nagedacht over hoe de raad te informeren over gemaakte afspraken en behaalde resultaten.

Op 14 maart 2013 verzoeken raadsleden het college aan te geven wanneer de aanbevelingen uit het rekenkamerrapport worden afgedaan.

Op 23 april 2013 wordt de status van toezeggen met betrekking tot de aanbevelingen van de rekenkamer medegedeeld aan de gemeenteraad (zie kader).

Memo 23 april 2013

Per 1 januari 2013 zijn de welzijnsorganisaties stichting De Baat en stichting Tympaan gefuseerd in de welzijnsstichting Tympaan- De Baat. Nu dit proces is afgerond, met een succesvolle overgang van het personeel, heeft de nieuwe organisatie een goede juridische en financiële basis. In 2013 zal de focus liggen op de uitwerking van de nieuwe welzijnsorganisatie ten aanzien van de inhoudelijke, resultaatgerichte en administratieve verantwoordingssystematiek. De gemeente De Ronde Venen blijft structureel in gesprek met de nieuwe welzijnsorganisatie Tympaan-De Baat om onder meer eerder genoemde onderdelen verder uit te werken. Hiermee worden ook de aanbevelingen van de RKC uitgevoerd. Ambtelijk en bestuurlijk wordt hier op gestuurd.

Met betrekking tot de beoordeling subsidie 2014 wordt toegewerkt naar resultaatgerichte financiering. Dit betekent dat het productenboek in "oude" vorm komt te verdwijnen, maar dat een prestatie/resultatenovereenkomst opgesteld wordt. De resultaten worden herleidt uit het Wmo Beleidsplan, wat ter vaststelling gepland staat in september 2013. Dit betekent ook dat resultaten na september 2013 benoemd kunnen worden. Een landelijke koepelorganisatie is ook bezig met het uitwerken van de nieuwe thematiek "Resultaatgericht Sturen". Stichting Tympaan – De Baat is op basis van haar expertise uitgenodigd deel te nemen aan een pilot "Maatschappelijk Rendement" om deze systematiek verder uit te werken. Voor 1 mei 2013 wordt door stichting Tympaan – De Baat in kader van de subsidiering 2014 een begroting ingediend. Dit zal door ons, ter voorbereiding op onze begrotingsbehandeling 2014, beoordeeld worden.

Met deze afdoening is de toezegging om de aanbevelingen van de rekenkamercommissie op te volgen van de toezeggingenlijst verdwenen, want als afgedaan geregistreerd.

2.6 De bruikbaarheid van het rekenkamerrapport

Over het algemeen wordt het in het rekenkamerrapport geschetste beeld door de geïnterviewde betrokkenen herkend. Het belang van een meer resultaatgerichte financiering van stichting Tympaan-De Baat wordt door alle partijen ingezien. Daarmee worden de conclusies en aanbevelingen van het rekenkamerrapport onderschreven.

Het rapport is door de ambtelijke organisatie als vrij technisch ervaren. De geïnterviewden zijn van mening dat het rapport diep op de materie ingaat en de aanbevelingen in de hoofdstukken dusdanig concreet zijn dat er door de gemeentelijke organisatie weinig ruimte meer wordt gezien voor een eigen invulling.² Het college heeft deze invulling zelf ook niet gegeven. De behandeling in de commissievergadering heeft zich toegespitst op de zes meer algemeen geformuleerde aanbevelingen in de samenvatting van het rapport. In de commissievergadering heeft de verantwoordelijk wethouder die aanbevelingen overgenomen. Daarmee is bij de raad de verwachting ontstaan dat integraal zal worden uitgevoerd wat de RKC heeft aanbevolen. Ambtelijk zijn alle aanbevelingen uit de afzonderlijke hoofdstukken van het rapport als uitgangspunt genomen voor de opvolging van het rekenkamerrapport en niet uitsluitend de zes aanbevelingen uit de samenvatting. De aanbevelingen

² De RKC heeft bewust een rapport afgeleverd dat voldoende en duidelijke handvatten biedt aan de gemeenteraad voor verdere kaderstelling op het terrein van subsidieverlening in het algemeen en de subsidierelatie met Stichting De Baat in het bijzonder.

uit de hoofdstukken zijn concreter dan de zes meer algemene aanbevelingen in de samenvatting, die bestuurlijk zijn overgenomen.

De mate waarin het onderzoeksrapport voor raadsleden bruikbaar is geweest is met dit vervolgonderzoek slechts in beperkte mate vast te stellen, omdat een sessie met raadsleden over het onderwerp door gebrek aan opkomst geen doorgang heeft gevonden. Op grond van de raadsstukken en het interview met de griffier blijkt dat het rapport door de raad positief werd ontvangen. Het toezicht van de raad op de opvolging van de aanbevelingen door het college lijkt op basis van de stukken daarna te zijn verslapt. Enerzijds heeft de raad herhaaldelijk gevraagd naar de opvolging van aanbevelingen, anderzijds heeft hij bijvoorbeeld ook ingestemd met een nieuw Wmo-beleidsplan waarin beperkt meetbare doelstellingen zijn opgenomen.

In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van een inhoudsoverstijgende analyse van bevindingen. Dat gebeurt aan de hand van de onderzoeksvragen van dit vervolgonderzoek.

1. Wat is de stand van zaken van de uitvoering aan de aanbevelingen in het rapport?
2. Hoe heeft de raad de voortgang en de uitvoering van de collegetoezegging bewaakt?
3. In welke mate was het rapport voor de raad en het college bruikbaar?

3.1 Stand van zaken uitvoering aanbevelingen

- Het college geeft in reactie op het rekenkamerrapport aan alle aanbevelingen van de rekenkamercommissie uit te voeren.
- Het college geeft aan dat alle aanbevelingen van de rekenkamercommissie zijn uitgevoerd.
- Niet alle aanbevelingen zijn in de praktijk uitgevoerd. Dat is op sommige onderdelen duidelijk. De subsidieverordening wordt bijvoorbeeld beredeneerd niet aangepast waar het gaat om kostprijfsafspraken. Op andere onderdelen is dit niet duidelijk gecommuniceerd.
- Zowel de toezegging om alle aanbevelingen uit te voeren als de mededeling dat alle aanbevelingen uitgevoerd zijn hebben tot de verwachting bij de gemeenteraad geleid dat aanbevelingen precies zoals door de RKC geformuleerd zijn uitgevoerd.
- Op grond van de in het kader van dit vervolgonderzoek bestudeerde documentatie en interviews met betrokken ambtenaren en de wethouder komt naar voren dat de gemeente De Ronde Venen een begin heeft gemaakt met het werken naar een meer resultaatgerichte aansturing van Stichting Tympaan-De Baat.
- Daarbij is niet gekozen voor een 1-op-1 vertaling van de aanbevelingen van de rekenkamercommissie, maar is invulling gegeven aan de algemene richting van de aanbevelingen van de rekenkamercommissie op dit punt. Er wordt toegewerkt naar een resultaatgerichte aansturing en financiering van de welzijnsinstelling. Daarover is beperkt aan de gemeenteraad gecommuniceerd.

3.2 Bewaking voortgang en de uitvoering aanbevelingen

- De gemeenteraad heeft de voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen bewaakt. Er wordt expliciet naar gevraagd en ook met betrekking tot specifieke onderdelen van het rekenkamerrapport worden vragen gesteld. Het college heeft de beantwoording van dergelijke vragen enkele malen uitgesteld.
- De griffie van de gemeente De Ronde Venen houdt een toezeggingenlijst bij. Daarin zijn de gedane toezeggingen van het college opgenomen. Toezeggingen verdwijnen van de lijst als het college aangeeft middels een memo of anderszins aan deze toezegging te hebben voldaan. De afdoening wordt door de griffie niet inhoudelijk beoordeeld.
- De inhoudelijke beoordeling van de afdoening is aan de raad. De gemeenteraad ontvangt ongeveer 300 memo's per jaar. Het is daardoor lastig te beoordelen in hoeverre met de inhoud van deze memo's aan gedane toezeggingen wordt voldaan.
- Rekenkamerrapporten worden in de gemeente De Ronde Venen in commissievergaderingen besproken. Toezeggingen van het college hebben in die setting in principe geen formele status.
- In de gemeente De Ronde Venen is geen sprake van een vaste commissiebezetting. Het is afhankelijk van wie er aanzit, wie er kennis van de rapportages neemt.

3.3 Bruikbaarheid rapportage

- Over het algemeen wordt het in het rekenkamerrapport geschetste beeld door de geïnterviewde betrokkenen herkend.
- Het rekenkamerrapport sluit volgens de geïnterviewde betrokkenen aan bij het gemeentelijke beleid.
- Het rapport gaat diep op de materie in en de aanbevelingen worden dusdanig concreet ervaren, dat er door de gemeentelijke organisatie weinig ruimte wordt gezien voor een eigen invulling. Uit documenten en interviews blijkt dat in lijn met de aanbevelingen processen in gang zijn gezet, maar dat aanbevelingen niet precies zoals door de RKC geformuleerd zijn uitgevoerd.
- Het rapport is door de gemeenteraad positief ontvangen, maar toezicht op de opvolging van aanbevelingen heeft slechts in beperkte mate en tijdelijk plaatsgevonden. De raad heeft herhaaldelijk gevraagd naar de opvolging van de aanbevelingen door het college, maar heeft collegecommunicatie daarover in beperkte mate inhoudelijk beoordeeld.

4 Conclusies en aanbevelingen

4.1 Algemene conclusies

Het doel van het onderzoek is inzicht te verschaffen in:

- de uitvoering van de aanbevelingen van de RKC;
- de beweegredenen van het college om de aanbevelingen al dan niet uit te voeren;
- de wijze van toezicht van de raad op de uitvoering van de aanbevelingen.

Het college heeft de aanbevelingen van de RKC op 12 maart 2012 aangenomen. Met betrekking tot de uitvoering van de aanbevelingen van de RKC door het college kan geconcludeerd worden dat de aanbevelingen vervolgens door de gemeentelijke organisatie opgepakt zijn. De aanbevelingen zijn door het college niet of nog niet uitgevoerd.

Incidenteel is daarover terugkoppeling gegeven aan de raad:

- Er is beredeneerd aangegeven waarom een kostprijsbepaling niet in de subsidieverordening opgenomen is. Daarbij is overigens niet nader ingegaan op te maken kostprijsafspraken met de door fusie ontstane grotere welzijnsinstelling.
- Over het (nog) niet uitvoeren van enkele andere aanbevelingen (bijvoorbeeld het opstellen van beleidsdoelen die expliciet, specifiek en meetbaar zijn en het invoeren van een gestructureerd beleids- en opdrachtformuleringsproces) en de achtergronden daarvan is de raad niet geïnformeerd.

Uit dit onderzoek blijkt dat met betrekking tot deze aanbevelingen geldt dat er processen in gang zijn gezet, maar dat de daadwerkelijke aanbevelingen nog niet zijn uitgevoerd. Hoe ver deze processen zijn gevorderd is op dit moment moeilijk te beoordelen.

De gemeenteraad heeft herhaaldelijk gevraagd naar de voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen. Het college heeft de gemeenteraad op 23 april 2013 per memo geïnformeerd dat alle aanbevelingen uit het rekenkamerrapport zijn uitgevoerd. Deze mededeling heeft, gezien bovenstaande bevindingen, bij de gemeenteraad andere verwachtingen gewekt dan dat er uitsluitend processen in gang zijn gezet.

4.2 Aanbevelingen

Op basis van de bevindingen uit dit vervolgonderzoek doen we de volgende specifieke aanbevelingen aan de gemeenteraad:

- Vraag het college het beloofde document ten aanzien van de methodiek Resultaatsturing (met daarin de motie Subsidiebeleid verwerkt) te voorzien van een koppeling aan de aanbevelingen van de rekenkamercommissie uit 2012 en de realisatie daarvan.
- Beoordeel in welke mate de gepresenteerde beleids- en procesveranderingen in lijn zijn met de aanbevelingen van de rekenkamercommissie uit 2012 en stel waar nodig nieuwe kaders.

Daarnaast doen we enkele algemene procesmatige aanbevelingen:

- Bespreek (in ieder geval belangwekkende) rekenkamerrapporten plenair in de gemeenteraad. Zo neemt de gehele raad kennis van de materie. Daarnaast krijgen het overnemen van aanbevelingen

en eventuele andere toezeggingen van het college een formele status en is daar door de gemeenteraad gemakkelijker op terug te grijpen.

- Zorg voor een mechanisme waarmee wordt gewaarborgd dat toezeggingen die van de door de griffie bijgehouden toezeggingenlijst worden afgehaald ook daadwerkelijk zijn opgevolgd.

We sluiten af met een suggestie voor debat:

- Voer als raad de discussie over toekomstig subsidiebeleid. Betrek daarin de uitwerking van de motie Subsidiebeleid, de methodiek Resultaatsturing en recent gepubliceerde handreikingen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).³

³ <https://www.vng.nl/onderwerpenindex/recht/goede-regels-gerichte-service-beter-en-concreter/nieuws/handreikingen-subsidie-zonder-moeite-zijn-beschikbaar>

Bijlage 1

Chronologisch feitenoverzicht

Datum	Activiteit
20-12-2010	Toekenning subsidie De Baat 2011 De gemeenteraad heeft besloten stichting De Baat voor 2011 een exploitatiesubsidie van €928.502 te verlenen.
1-2011	Offerte De Baat 2011 -De Baat wil in de toekomst verder groeien, maar kiest wel voor de weg van geleidelijkheid. Gelet op het huidige economische klimaat, kiest De Baat er nu voor om voor 2011 een pas op de plaats te maken en behoudens de reeds ingezette trajecten geen verdere uitbreidingen te offren. Voor de nieuwe dienstverlening wil De Baat nog nadrukkelijker kijken naar additionele financieringsmogelijkheden. -Omdat De Baat de komende periode de verantwoording van het werk nog verder wil verfijnen, zijn er door het landelijk Servicepunt Welzijnsinformatie kernindicatoren ontwikkeld .
8-2011	Strategische beleidsplanning afdeling Samenleving en Sociale Zaken College heeft aangegeven aan de slag te gaan met de “Strategische beleidsplanning afdeling Samenleving en Sociale Zaken”. Het subsidiëren van initiatieven, producten en diensten dient meer geënt te zijn op beleid. Daarnaast moesten verwachte prestaties en beoogd maatschappelijke effecten meer “SMART” worden geformuleerd .
26-10-2011	Ontwerpbesluit - Bezuinigingen De Baat en Tympaan (B en W advies) -Besloten wordt een bezuinigingsmaatregel ad 5% voor stichting de Baat te realiseren middels het afstoten van het accommodatiegebonden jongerenwerk. -Besloten wordt kennis te nemen van de gewijzigde formatieve inzet bij stichting Tympaan om een bezuinigingsmaatregel ad 5% te realiseren.
27-10-2011	Raadsvergadering De wethouder zegt toe inzicht te geven in de verstrekking van subsidies in nature (onder andere wat voor faciliteiten aan verenigingen ca worden geboden vanuit de gemeente).
1-11-2011	Commissie Inwonerszaken en Samenleving De wethouder zegt toe dat de gemaakte afspraken rond de subsidies en de wijze waarop de subsidie De Baat wordt besproken (het productenboek) wordt nagezien.
10-11-2011	Raadsvergadering - Begin 2012 zal de aanpassing van de ASV besproken worden. - De raad draagt het college op met stichting De Baat is overleg te treden om te komen tot een ander voorstel tot het behalen van de bezuinigingsopdracht. - Subsidies onder de 1000 euro worden gehandhaafd, zo nodig wordt de verordening daar op aangepast.
24-11-2011	Uitgangspunten notitie maatschappelijke ondersteuning in gemeente De Ronde Venen De vier vastgestelde uitgangspunten zijn: <ol style="list-style-type: none">1. De autonomie en eigen kracht van inwoners.2. Het bieden van collectieve voorzieningen waar mogelijk en individuele voorzieningen alleen indien noodzakelijk.3. Investeren op sociale infrastructuur, zodat kwetsbare inwoners een vangnet kan worden geboden.4. Investeren in de toegankelijkheid van voorzieningen, door wijkgericht te werken.

24-11-2011	<p>Raadsvergadering</p> <p>De Raad verzoekt het college om een subsidieregister op de website van de gemeente, uiterlijk op 1 februari 2012, en de raad en inwoners daarover te informeren.</p>
9-12-11	<p>Begroting 2012 (brief College)</p> <p>In 2008 was er flink begrotingstekort. Dit leidde tot het verplatten van de organisatie. Het negatieve resultaat van 80.000 kon door de organisatie zelf worden opgevangen door het inzetten van de reserves van SWO De Ronde Venen.</p> <p>In 2009 werd het effect van de genomen maatregelen goed zichtbaar. Het bedrijfsresultaat werd omgebogen van -80.000 naar +30.000. Dit effect werd gecontinueerd in 2010, dat wederom met +30.000 werd afgesloten. Met dit kleine eigen vermogen wat is opgebouwd wil de gemeente invulling geven aan de meer zakelijke verhouding met de gemeente van opdrachtgever p basis van het productenboek.</p> <p>Uit de begroting blijkt dat bij een subsidietoekenning die gelijk is aan 2011, de gemeente geconfronteerd wordt met een verwacht negatief resultaat van 9.000.</p> <p>De uitvoering van een van de producten van De Baat zou beëindigd moeten worden om bezuinigingen te realiseren. Er zal 5% bespaard moeten worden, dit komt neer op 44.000 euro, het schrappen van 30 uur formatie.</p>
2-2012	<p>Collegereactie op rekenkamerrapport</p> <p>-In de Strategische beleidsplanning zijn enkele uitgangspunten geformuleerd waarmee het college het genoemde leerproces verder door wil zetten. Bijvoorbeeld in het kader van subsidieverstreking de gewenste effecten van het gemeentelijk beleid te concretiseren en een heldere relatie te leggen tussen gewenste effecten en de daardoor beoogde resultaten van de subsidieverstreking.</p> <p>-Er is een traject gestart tot het samengaan van stichting de Baat, stichting Tympaan en stichting Welzijn en Maatschappelijke Dienstverlening. Het college streeft er naar een nieuwe welzijnsorganisatie per 1 januari 2012 die voldoet aan uitgangspunten van Welzijn Nieuwe Stijl, zoals de efficiënte bedrijfsvoering en resultaatgerichte financiering.</p>
2-2-2012	<p>Reactie van RKC op collegereactie bij rapport</p> <p>-Het college geeft niet concreet aan welke aanbevelingen van de rekenkamercommissie zij gaat overnemen.</p> <p>-het college gaat niet in op de opmerkingen van de rekenkamercommissie met betrekking tot de subsidieverdeling en daarmee ontstane geringe financiële sturingsmogelijkheden voor de gemeente.</p> <p>-Het college verwijst ten aanzien van subsidieverstreking en het concretiseren van de gewenste effecten van het gemeentelijk beleid naar de strategische beleidsplanning van augustus 2011, maar er is niet gebleken dat het college deze strategische beleidsplanning heeft vastgesteld.</p> <p>-Onduidelijk blijft welke fusie tussen welzijnsinstellingen wordt beoogd. Er werd aangegeven dat het om ontvlechting van Tympaan ging. Uit reactie van het college lijkt het toch te gaan om een fusie van drie instellingen. De raad is niet betrokken bij de genoemde fusie en heeft geen kaders voor de fusie gesteld.</p>
20-2-2012	<p>Toekenning subsidie De Baat 2012 (brief van burgemeester en wethouders)</p> <p>Bedrag: €794.004</p>

23-2-2012	Toekenning subsidie onderdeel Spel en Sport 55+ Bedrag: €42.207
12-3-2012	Commissie inwonerszaken en samenleving -Er wordt gedebatteerd over de resultaten van het rekenkameronderzoek. - Alle aanbevelingen worden aangenomen, vastlegging daarvan zal gebeuren in het overzicht van toezeggingen. - Er wordt uitgezocht wat de motivatie is geweest om van het VNG model af te wijken bij de ASV. -De wethouder zegt toe dat zo spoedig mogelijk een memo volgt met de planning mbt het formuleren van nieuwe beleidsdoelen. - Zo spoedig mogelijk zal zijn de eerstvolgende commissievergadering in april.
2-4-2012	Verzoek om uitstel aanvragen subsidie De Baat 2013 Redenen: -Er is nog onvoldoende zicht op de ontwikkelingen inzake samengaan met de stichting Tympaan en SWMD. - Er is nog onvoldoende duidelijkheid over de beleidskaders van de gemeente, waaronder die rond de transitie van AWBZ naar WMO - De stichting heeft negatieve ervaring opgedaan met het anticiperen op een bezuiniging waaraan geen beleidsmatige keuzes ten grondslag lagen en waarvan lang de hoogte niet bekend was. Het college verleent een maand uitstel.
16-4-2012	Commissie inwonerszaken en samenleving -In de notulen is niets opgenomen over de memo zoals toegezegd op 12 maart 2012.
14-5-2012	Commissie inwonerszaken en samenleving -Op basis van het verzaken van de informatieplicht, het niet nakomen van toezeggingen en de wijze van beantwoording in de memo wordt het college verzocht het proces direct te stoppen en de raad te informeren en te betrekken. -De wethouder geeft aan dat er weinig te melden was en dat dus niet gesproken kan worden van het verzaken van de informatieplicht over de fusie. - De wethouder geeft aan dat de gemeente de organisatie minder belangrijk vindt dan de resultaten. Voor december 2012 zal duidelijk zijn welke resultaten de gemeente wil zien. -Een raadsfractie vraagt het college zo snel mogelijk te komen met een stand van zaken over bezuinigingen bij de Baat. - De wethouder zegt toe dat een visie op jongerenwerk er die week in het college wordt behandeld en vervolgens in de raad. - De wethouder zegt toe dat er een actueel overzicht komt van de stand van zaken en de planning inzake de fusie van de welzijnsinstellingen.
16-5-2012	Ontwerpbesluit: besloten wordt de raad voor te stellen: -De bezuiniging bij stichting De Baat subsidie 2012 ad 5% te realiseren middels het afstoten van het accommodatiegebonden jongeren werk in De Fabriek en bijbehorende formatie. -Besloten wordt de kosten ad €27.000 vanwege uitgestelde bezuiniging bij stichting De Baat tot 30 juni 2012 ten laste te brengen van de eenmalige ruimte.
22-5-2012	Memo aan de gemeenteraad Het college gaat in een memo in op de redenen om af te wijken van de model ASV van de VNG. De belangrijkste reden om de overheadbepaling niet op te nemen is om administratieve lasten te

	beperken. Bepalingen die de financiële sturing kunnen vergroten worden herzien.
11-6-2012	Commissie inwonerszaken en samenleving -De visie op jongerenwerk wordt besproken en zal op 28 juni 2012 in de raad worden behandeld. - Na de grote vakantie zal een memo volgen over de stand van zaken mbt de fusie van de welzijnsinstellingen. - Bij een slechte uitslag van de Benchmark overhead waar De Baat aan zal deelnemen zal daarop door de gemeente worden gereageerd.
28-6-2012	Vaststelling subsidie 2011 Het financiële jaarverslag geeft een getrouw beeld van de financiële huishouding van de stichting. Echter, er ontbreekt een relatie tussen (producten)begroting en jaarrekening. Het activiteitenverslag geeft een duidelijk beeld en komt overeen met het productenboek, maar dit wordt niet vertaald in cijfers in de jaarrekening. De subsidie wordt op € 886.295 vastgesteld, conform de verleende subsidie over het jaar 2011. Dit is exclusief de subsidie van Spel en Sport ad € 42.207.
28-6-2012	Bezuinigingen De Baat en voortgang De Fabriek (raadsvoorstel) Op 10-11-2011 is de motie aan genomen: 'Besluit het college op te dragen met stichting de Baat in overleg te treden om te komen tot een ander voorstel toet het behalen van de bezuinigingsopdracht. Hierop is besloten: het afstoten van het jongeren centrum de Fabriek. De bezuinigingen op het accommodatie gebonden jongerenwerk bij de Baat levert een bedrag ad 54.000 euro op. Dit bedrag is reeds opgenomen in de programma begroting 2012.
1-10-2012	Commissie inwonerszaken en samenleving -Mbt de fusie van welzijnsinstellingen zal zo snel mogelijk een memo aan de raad worden verstrekt.
1-10-2012	Memo aan gemeentebesturen over voortgang fusie welzijnsorganisaties De drie welzijnsorganisaties doen de gemeentebesturen van de betrokken gemeenten (Stichtse Vecht en De Ronde Venen) verslag over de voortgang van het subsidieproces.
9-10-2012	Memo aan de gemeenteraad Het college informeert de raad over de voortgang van het fusieproces. De aanleidingen voor de fusie zijn de ontwikkelingen in het kader van welzijn nieuwe stijl en de gemeentelijke herindeling. Naast de stand van zaken wordt aangegeven dat ten aanzien van de inhoudelijke en administratieve verantwoordingssystematiek sprake is van "work in progress".
24-10-2012	Vaststelling subsidie 2010 (brief namens burgemeester en wethouders) De voorlopige subsidie uit de brief van 7 december 2009 was 924.107 euro. De subsidie is uiteindelijk vastgesteld op 881.900 euro.
30-10-2012	Memo aan de gemeenteraad Berenschot heeft net als de rekenkamercommissie de overheadkosten van stichting de Baat onderzocht. Over de gehele linie genomen zijn de overheadkosten lager dan gemiddeld. Het achterliggende rapport is niet openbaar.
5-11-2012	Commissie Inwonerszaken en samenleving -De wethouder neemt de vraag naar de planning van de formulering van beleidsdoelen van de welzijnsinstellingen mee naar de college vergadering van 6 november 2012.
8-11-2012	Raadsvergadering

	Een overzicht van subsidies in natura komt binnenkort naar de raad.
1-1-2013	Fusie De Baat, Tympaan en Stichting Welzijn en Maatschappelijke Dienstverlening Maarssen
21-1-2013	Toekenning subsidie 2013 Bedrag: €869.681, Dit is inclusief subsidie voor stichting Spel en Sport €42.200. -In het kader van de bezuiniging en de fusie tussen stichting de Baat en Tympaan per 1 januari 2013 is er besloten 100.000 euro te bezuinigen op de totale subsidie van beide stichtingen.
22-1-2013	Wijziging subsidieregels (B & W advies) -Het college stemt in met de gewijzigde algemene subsidie verordening De Ronde Venen 2013 en de gewijzigde verordening besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad. -De nadere regels Eigen vermogen en reserve subsidieontvanger De Ronde Venen 2013 vast te stellen en deze met de verordening ter informatie aan de raad sturen
14-2-2013	Commissie Inwonerszaken en Samenleving -De ASV wordt aangepast -Van de subsidies die in natura worden verstrekt wordt een lijst opgesteld en aan de raad toegezonden. - Subsidieaanvragers krijgen de nieuwe ASV aangereikt. -Er wordt nagekeken of de verordening in lijn is met de aanbevelingen van de RKC voor zover die de subsidieverordening betreffen. Daarnaast wordt er gekeken of er mogelijkheden bestaan om subsidieaanvragers te ondersteunen in hun subsidieaanvraag. - Er zal in tussentijdse gesprekken met subsidieontvangers worden gesproken over afspraken over resultaten en de mate waarin deze worden nagekomen / behaald. Er wordt nagedacht over hoe de raad te informeren over met partijen gemaakte afspraken en behaalde resultaten.
19-2-2013	Gewijzigde ASV 2013 (B & W Advies) Besloten wordt in te stemmen met de gewijzigde ASV De Ronde Venen 2013 en de gewijzigde verordening voor besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad.
19-2-2013	Brief afdeling samenleving aan stichting Tympaan-De Baat Vooraankondiging bezuinigingen. Geadviseerd wordt in de begroting 2014 rekening te houden met het voornemen van de gemeente de subsidie structureel met 50.000 euro te verlagen.
26-2-2013	Herziene beschikking subsidie 2013 De herziene beschikking is het subsidiebedrag van 872.163 euro.
28-2-2013	Aanpassing Algemene subsidieverordening De Ronde Venen (Raadsvoorstel) Besluit: -De Algemene subsidieverordening De Ronde Venen vast te stellen. - Aanvraag van de subsidie, het genoemde bedrag van 200.000 te wijzigen in 50.000.
12-3-2013	Technische wijziging Nadere regels eigen vermogen en reserves subsidieontvanger De Ronde Venen 2013 (B & W advies) Besloten wordt de Nadere regels eigen vermogen en reserves vast te stellen. Op deze wijze wordt voorkomen dat gemeenschapsmiddelen worden gebruikt voor overmatige reservevorming.
14-3-2013	Commissie Algemene en Bestuurlijke Zaken Het college wordt verzocht aan te geven wanneer toezeggingen omtrent de aanbevelingen minimeleidend, aanbevelingen De Baat en de planning van de beleidsdoelen van welzijnsinstellingen worden afgedaan.

19-3-2013	<p>Brief afdeling Samenleving aan Stichting Tympaan-De Baat Informatie over de aanvraag en verantwoording van de jaarlijkse subsidie. Ook gaat de brief in op bezuinigingsmaatregelen. Subsidieaanvraag 2014 en het verzoek tot vaststelling 2012 moeten voor 1 mei 2013 binnen zijn.</p>
19-3-2013	<p>Memo aan de gemeenteraad Op 27 oktober 2011 en 8 november 2012 is het college verzocht inzicht te geven in de verstrekking van subsidies in natura. In deze memo wordt dat inzicht gegeven. Het college geeft aan dat de subsidies in natura zoals in de memo besproken niet in de begroting te kunnen verantwoorden als welzijnssubsidies. Formeel zijn het geen subsidies. Mochten zij wel als dusdanig benaderd worden, dan neemt dat veel administratieve lasten met zich mee. Deze staan niet in verhouding tot de waarde van de "subsidies in natura".</p>
23-4-2013	<p>Memo aan de gemeenteraad De status van toezeggingen over Welzijn/ Stichting de Baat wordt medegedeeld aan de raad.</p> <p><i>Per 1 januari 2013 zijn de welzijnsorganisaties stichting De Baat en stichting Tympaan gefuseerd in de welzijnsstichting Tympaan- De Baat. Nu dit proces is afgerond, met een succesvolle overgang van het personeel, heeft de nieuwe organisatie een goede juridische en financiële basis. In 2013 zal de focus liggen op de uitwerking van de nieuwe welzijnsorganisatie ten aanzien van de inhoudelijke, resultaatgerichte en administratieve verantwoordingssystematiek. De gemeente De Ronde Venen blijft structureel in gesprek met de nieuwe welzijnsorganisatie Tympaan-De Baat om onder meer eerder genoemde onderdelen verder uit te werken. Hiermee worden ook de aanbevelingen van de RKC uitgevoerd. Ambtelijk en bestuurlijk wordt hier op gestuurd.</i></p> <p><i>Met betrekking tot de beoordeling subsidie 2014 wordt toegewerkt naar resultaatgerichte financiering. Dit betekent dat het productenboek in "oude" vorm komt te verdwijnen, maar dat een prestatie/resultatenovereenkomst opgesteld wordt. De resultaten worden herleidt uit het Wmo Beleidsplan, wat er vaststelling gepland staat in september 2013. Dit betekent ook dat resultaten na september 2013 benoemt kunnen worden. Een landelijke koepelorganisatie is ook bezig met het uitwerken van de nieuwe thematiek "Resultaatgericht Sturen". Stichting Tympaan – De Baat is op basis van haar expertise uitgenodigd deel te nemen aan een pilot "Maatschappelijk Rendement" om deze systematiek verder uit te werken. Voor 1 mei 2013 wordt door stichting Tympaan – De Baat in kader van de subsidiering 2014 een begroting ingediend. Dit zal door ons, ter voorbereiding op onze begrotingsbehandeling 2014, beoordeeld worden.</i></p> <p>NB: de toezegging van de wethouder is met deze memo van de lijst van openstaande toezeggingen af. Deze memo gaat echter slechts in op de status van de toezeggingen en niet op de inhoudelijke afdoening daarvan.</p>
8-05-2013	<p>Brief afdeling samenleving aan Stichting Tympaan-De Baat De brief betreft een correctie op de vooraankondiging van de bezuinigingen vanaf 2014. Belangrijkste punt is dat er over de periode 2014-2015 nog 50.000 euro bezuinigd moet worden.</p>
13-05-2013	<p>Vergadering Commissie inwonerszaken en samenleving De productenboeken zijn eindresultaten. Het college wil graag</p>

	<p>toewerken naar resultaatgericht werken. Voordat de gemeenteraad de subsidies in november vaststelt, komt het college met een voorstel op welke resultaten van de welzijnsorganisatie het college wil gaan sturen. Er wordt voortgeborduurd op het productenboek van 2012. Ondertussen heeft de fusie tussen Tympaan en De Baat plaatsgevonden. Bepaalde producten zijn geharmoniseerd, versterkt of verzwakt. Met die producten wordt in het vervolg resultaatgericht gewerkt. Er komt geen nieuw productenboek van De Baat. Er komt een afsprakenlijst met resultaten. De Baat zal daar zelf activiteiten aan moeten hangen. De resultaatverplichtingen zullen met de raad worden gedeeld. De raad neemt er overigens geen beslissing over. De uitvoering ligt bij het college van B en W.</p>
27-5-2013	<p>Kwartaalrapportage Veranderingen: -fusie heeft plaatsgevonden -de organisatie beschikt vanwege de bezuinigingen niet meer over een kwaliteitsfunctionaris. De taken zijn teruggelegd bij uitvoerende medewerkers waardoor er minder eenduidige verslaglegging is ontstaan. -het productenboek is losgelaten, er is nu een nieuw format. Nu per activiteit/ proces een korte omschrijving, een telling, signalen en acties.</p>
11-10-2013	<p>Vaststelling subsidie 2012 De structurele subsidie wordt op 794.004 euro vastgesteld, conform de verleende subsidie over het jaar 2012. Tevens wordt een eenmalige subsidie met betrekking tot de tegemoetkoming huurkosten Allround vastgesteld op 27.000 euro.</p>
15-10-2013	<p>Beleidsplan WMO De Ronde Venen 2013-2015 Het maatschappelijk doel van de Wmo is "meedoen". De wet faciliteert dat mensen zo lang mogelijk zelfstandig blijven wonen en meedoen in de samenleving. Al dan niet geholpen door vrienden, familie of bekenden. Als dat niet lukt, ondersteunt de gemeente. De gemeente ondersteunt vrijwilligers en mantelzorgers om zo de participatie van alle inwoners in de samenleving te bevorderen. De prestatievelden van de WMO komen in het beleidsplan aan bod. Het beleidsplan geldt tot 2015, wanneer de WMO verandert.</p>
7-11-2013	<p>Raadsvergadering -De raad draagt het college op een plan van aanpak te ontwikkelen waarmee bereikt wordt dat het subsidieprogramma de komende collegeperiode wordt gekoppeld aan door de raad vastgestelde doelstellingen, waarbij alle organisatorische en juridische voorwaarden waaraan een wijziging van het subsidieprogramma zal moeten voldoen worden benoemd. Dit plan op te leveren uiterlijk 1 maart 2014. - De wethouder geeft aan bereid te zijn een startnotitie te maken om in beeld te brengen welke subsidies verstrekt worden en met welk doel. Zij dringt er op aan dat als motie 7 over subsidiebeleid door de raad wordt aangenomen in de eerstvolgende commissie IS deze te bespreken om duidelijk afspraken te maken over de uitvoering van de motie.</p>
12-2013	<p>Evaluatie offerte / productenboek gepland in december 2013</p>

Rekenkamercommissie

Vrijdrecht, 17 januari 2014

Betreft: ambtelijk en bestuurlijk wederhoor

Geachte leden van het college en de heer A. Meijer, gemeentesecretaris,

Bijgaand ontvangt u van de rekenkamercommissie de conceptrapportage "Vervolgonderzoek subsidiëring de Baat" voor ambtelijk en bestuurlijk wederhoor. Zoals eerder gemeld, zijn de doelen van het onderzoek inzicht te verschaffen in:

- De uitvoering van de aanbevelingen van het rekenkamercommissierapport "Onderzoek naar de subsidiëring van Stichting de Baat 2013";
- De beweegredenen van het college om aanbevelingen al dan niet uit te voeren;
- De wijze van toezicht van de raad op de uitvoering van de aanbevelingen.

Voor de goede orde vermelden we hier de aanbevelingen, zoals die destijds door de rekenkamercommissie zijn gedaan:

- Stel een duidelijk beleid- en opdrachtformuleringsproces vast en voer dat daadwerkelijk uit;
- Betrek de raad bij de herformulering van nieuwe uitgangspunten voor het subsidiebeleid en leg duidelijke kaders te besluitvorming aan de raad voor;
- Formuleer gemeentelijke welzijnsdoelen die expliciet, specifiek en meetbaar zijn;
- Koppel de gemeentelijke welzijnsdoelen aan de opdrachtformulering die aan Stichting De Baat wordt voorgelegd en toets de offerte van Stichting de Baat daarop;
- Maak met de instelling(en) duidelijke afspraken over kostprijzen en overhead;
- Maak met de instelling(en) duidelijke afspraken over de verantwoording, zodat offerte en verantwoording vergelijkbaar zijn.

Dit vervolgonderzoek is uitgevoerd door Regioplan.

Regioplan komt tot de volgende conclusies en aanbevelingen:

Algemene conclusies

Het college heeft de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie op 12 maart 2012 overgenomen. De rekenkamercommissie concludeert dat de aanbevelingen vervolgens door de gemeentelijke organisatie

opgepakt zijn. De aanbevelingen zijn door het college niet of nog niet uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat met betrekking tot deze aanbevelingen processen in gang zijn gezet, maar dat de daadwerkelijke aanbevelingen nog niet zijn uitgevoerd. Hoe ver deze processen zijn gevorderd is op dit moment moeilijk te beoordelen.

Er is door het college incidenteel terugkoppeling gegeven aan de raad:

- Er is beredeneerd aangegeven waarom een kostprijsbepaling niet in de subsidieverordening opgenomen is. Daarbij is overigens niet nader ingegaan op te maken kostprijsafspraken met de grotere welzijnsinstelling, die is ontstaan door fusie.
- Over het (nog) niet uitvoeren van enkele andere aanbevelingen en de achtergronden daarvan is de raad niet geïnformeerd. Te denken valt aan het opstellen van beleidsdoelen die expliciet, specifiek en meetbaar zijn en het invoeren van een gestructureerd beleids- en opdrachtformuleringsproces.

De gemeenteraad heeft herhaaldelijk gevraagd naar de voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen. Het college heeft de gemeenteraad op 23 april 2013 per memo geïnformeerd dat alle aanbevelingen uit het rekenkamerrapport zijn uitgevoerd. Deze mededeling heeft, gezien bovenstaande bevindingen, bij de gemeenteraad andere verwachtingen gewekt dan dat er uitsluitend processen in gang zijn gezet.

Aanbevelingen.

Op basis van de bevindingen uit dit vervolgonderzoek doet de rekenkamercommissie in dit rapport de volgende aanbevelingen aan de gemeenteraad:

- Vraag het college het toegezegde document over de methodiek Resultaatsturing (met daarin de motie Subsidiebeleid verwerkt) te voorzien van een koppeling aan de aanbevelingen van de rekenkamercommissie uit 2012 en de realisatie daarvan.
- Beoordeel in welke mate de gepresenteerde beleids- en procesveranderingen in lijn zijn met de aanbevelingen van de rekenkamercommissie uit 2012 en stel waar nodig nieuwe kaders.

Daarnaast geeft de rekenkamercommissie enkele algemene, procesmatige aanbevelingen:

- Behandel (in ieder geval belangwekkende) rekenkamerrapporten plenair in de gemeenteraad. Zo neemt de gehele raad kennis van de materie. Daarnaast krijgen het overnemen van aanbevelingen en eventuele andere toezeggingen van het college een formele status en daarop is door de gemeenteraad gemakkelijker terug te grijpen.
- Zorg voor een mechanisme waarmee wordt gewaarborgd dat toezeggingen die van de, door de griffie bijgehouden, toezeggingenlijst worden afgehaald ook daadwerkelijk zijn afgedaan.

De rekenkamercommissie sluit het rapport af met een suggestie voor debat:

Voer als raad de discussie over toekomstig subsidiebeleid. Betrek daarin de uitwerking van de motie Subsidiebeleid, de methodiek Resultaatsturing en recent gepubliceerde handreikingen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

In aanvulling op het rapport en de aanbevelingen zoals in opdracht van de rekenkamercommissie opgesteld door Regioplan hier enkele aanvullende opmerkingen.

Het rapport van Regioplan is gericht op het proces en komt tot belangwekkende, procesmatige aanbevelingen die met name aan de raad zijn gericht.

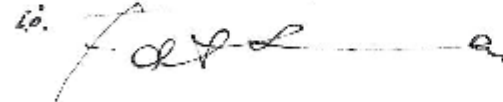
Uit het onderzoek van Regioplan, zoals verwoord in de rapportage, zijn ook andere zaken naar voren gekomen die meer met de inhoud van het subsidieproces te maken hebben. De rekenkamercommissie zal daarom daarover in een oplegger aan de raad opmerkingen maken en aanbevelingen doen. Het betreft onder andere het volgende.

- De rekenkamercommissie constateert dat er verwarring is ontstaan over welke aanbevelingen leidend zijn in haar eerdere onderzoeksrapportage. De rekenkamercommissie is uitgegaan van de aanbevelingen die indertijd in de raadscommissie zijn gepresenteerd, te weten de aanbevelingen zoals ze in de samenvatting van het rapport zijn opgenomen en hiervoor zijn aangehaald. De overige aanbevelingen zijn door de rekenkamercommissie beschouwd als suggesties. De rekenkamercommissie zal bij toekomstige rapporten hiermee rekening houden, zodat misverstanden worden voorkomen.
- Regioplan constateert dat naar aanleiding van de aanbevelingen van de rekenkamercommissie processen in gang zijn gezet en dat het op dit moment moeilijk te beoordelen is hoever die processen zijn gevorderd. De rekenkamercommissie beveelt aan om voorafgaande aan de discussie over het toekomstig subsidiebeleid de raad daarover goed te informeren. Daarbij kan betrokken worden wat de stand van zaken is over daadwerkelijke opdrachtsturing vanuit de gemeente.
- De rekenkamercommissie constateert dat in de gemeente De Ronde Venen gekozen is voor een integrale benadering van de samenwerkingsrelatie met Stichting Tympaan-de Baat. Bij het ambtelijk apparaat bestaat het idee dat formele subsidiegesprekken de samenwerkingsrelatie onder druk zetten. De Rekenkamercommissie gaat ervan uit dat professionele organisaties, zoals de gemeente en Stichting Tympaan-de Baat, onderscheid kunnen maken tussen samenwerking in de uitvoering op diverse terreinen van het sociale domein enerzijds en formele subsidiegesprekken met de directeur van de stichting anderzijds. Een dergelijke scheiding kan bijdragen aan transparantie van het subsidieproces.

De rekenkamercommissie stelt het op prijs uw reacties in het kader van het ambtelijk en bestuurlijk wederhoor uiterlijk 30 januari a.s. te ontvangen.

De rekenkamercommissie realiseert zich dat die termijn kort is. De rekenkamercommissie stelt u medewerking op prijs, omdat dit onderzoek door uw spoedige reactie nog kan worden behandeld in deze raadsperiode.

Hoogachtend,
namens de Rekenkamercommissie,



Mevrouw M. Wittebol,
voorzitter

POSTADRES Postbus 250 t 0297 29 16 16
3640 AG Mijdrecht f 0297 28 42 81
RECEPTEADRES Crouwelstraat 111 e gemeente@derondevenen.nl
3641 AL Mijdrecht c www.derondevenen.nl



Gemeente
De Ronde Venen

Rekenkamercommissie De Ronde venen
Mevrouw drs. M.H. Wittebol

DATUM 23 januari 2014
OM GEINERD --
OM REKAMER SL_BB_1100012
OM BESCHIKVING --
CONTACTPERSOON Bouke Bresser
DOORBESLUSSER 0297 29 17 73
E-MAIL b.bresser@derondevenen.nl

ONDERWERP

Reactie op conceptrapportage Vervolgonderzoek subsidiëring De Baat

Geachte mevrouw Wittebol,

Op 20 januari 2014 ontvingen wij uw conceptrapportage "Vervolgonderzoek subsidiëring De Baat" voor ambtelijk en bestuursrechtelijk wederhoor. Wij danken u voor het werk dat u, in goede samenwerking met verschillende ambtenaren, heeft verricht. Wij hebben gezien de korte reactietermijn slechts op hoofdlijnen het rapport kunnen beoordelen en hebben met waardering kennis genomen van de onderzoeksresultaten en de aanbevelingen.

Uw aanbevelingen hebben betrekking op het proces over het subsidiebeleid en zijn vooral aan de gemeenteraad gericht. Wij danken dat uw aanbevelingen aan de gemeenteraad overeenkomen met onze ambities en aansluiten bij de ontwikkelingen in onze organisatie die wij in gang hebben gezet. Te denken valt aan de wijze waarop wij binnen de herstructurering van het sociale domein de benodigde samenwerking met en tussen partners die een bijdrage (gaan) leveren aan de realisatie van onze doelen organiseren. Hierbij maken wij nadrukkelijk onderscheid tussen de wijze van samenwerken en de formele financiële verantwoording.

Wij nemen uw suggestie, om bij de uitwerking van de motie subsidiebeleid, de methodiek resultaatsturing en de handreikingen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, ter harte.

Wij denken dat uw rapportage de nieuwe gemeenteraad praktische handvatten biedt om het subsidiebeleid en -proces verder vorm en inhoud te geven.

NIET IN DE WERK

VERZONDEN



Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van De Ronde Venen



M.F. A.S. Meijer
secretaris



M. Divendal
burgemeester

2019-01-01

RECEIVED 2019-01-01